

ΑΡ. 3674 ΑΠΟΦΑΣΗ ΑΡ. 165

Αριθμός 244

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
(ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001
ΚΑΙ 139(Ι) ΤΟΥ 2002)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 21

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Επιστροφή καταβληθέντος δασμού ή φόρου κατανάλωσης. Ο περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμος, Πέμπτος Πίνακας, Κλάση 10.

1. Διαδικασία:

Στις 30 Οκτωβρίου 2001 κοινοποιήθηκε από το Τμήμα Τελωνείων, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων, πρόγραμμα ενισχύσεων το οποίο φέρει τον τίτλο: «Επιστροφή καταβληθέντος δασμού ή φόρου κατανάλωσης. Ο περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμος, Πέμπτος Πίνακας, Κλάση 10». Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων (εφεξής καλουμένων ως ο "Νόμος") και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001. Το πρόγραμμα βρισκόταν σε ισχύ κατά την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του Νόμου και ως εκ τούτου συνιστά, με βάση το άρθρο 21, υφιστάμενο πρόγραμμα ενισχύσεων.

2. Περιγραφή του κοινοποιηθέντος προγράμματος ενισχύσεων:

- (α) Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι το Τμήμα Τελωνείων.

- (β) ο στόχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η ενίσχυση του τομέα εξαγωγών·
- (γ) η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή της επιστροφής δασμών ή φόρων κατανάλωσης που επιβάλλονται στην εισαγωγή των παρακάτω εμπορευμάτων:
- δοχεία από οποιαδήποτε ύλη, περιλαμβανομένων των μερών και των πωμάτων τούτων, εξαιρουμένων των πωμάτων των γνωστών ως καψυλίων (crown corks) και των μεταλλινων βιδωτών πωμάτων τύπου «pillar proof», είδη συσκευασίας ή περιτύλιξης, ετικέττες, γόμες ή προϊόντα κατάλληλα να χρησιμοποιηθούν σαν γόμες, κρεμμύστρες για είδη ιματισμού και υλικά για την κατασκευή των πιο πάνω προϊόντων·
- (δ) η ενίσχυση χορηγείται εφόσον τα πιο πάνω εισαγόμενα εμπορεύματα χρησιμοποιηθούν για τη συσκευασία ή περιτύλιξη προϊόντων ή αντικειμένων τα οποία εξάγονται.
- Η επιστροφή εφαρμόζεται όταν το ποσό του δασμού για επιστροφή υπερβαίνει τις £50 για κάθε διασάφηση εξαγωγής ή απαίτηση επιστροφής. Κατ' εξαίρεση ποσό που δεν υπερβαίνει τις £50 για κάθε διασάφηση εξαγωγής ή παράδοση θα επιστρέφεται νοουμένου ότι—
- (i) Το ποσό για επιστροφή αφορά δύο ή περισσότερες εξαγωγές ή παραδόσεις που πραγματοποιούνται μέσα στον ίδιο ημερολογιακό μήνα και το συνολικό ποσό του δασμού για επιστροφή υπερβαίνει τις £50·
- (ii) υποβάλλεται ειδική αίτηση για επιστροφή μέχρι τη 15η του επόμενου μήνα μέσα στον οποίο έγιναν οι εξαγωγές ή παραδόσεις·
- (ε) η κοινοποιηθείσα ενίσχυση έχει ως νομική βάση το άρθρο 12 και τον Πέμπτο Πίνακα, κλάση 10 του περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμου·
- (στ) η απώλεια δημόσιων εσόδων για το 2000 ήταν £23.548·
- (ζ) η κοινοποιηθείσα επιστροφή δασμών ή φόρων κατανάλωσης έχει απεριόριστη διάρκεια·
- (η) ο έλεγχος της εφαρμογής της ενίσχυσης διενεργείται από τον Κλάδο Εσωτερικού Ελέγχου και τον Κλάδο Διερευνήσεων Τελωνειακών Αδικημάτων·
- (θ) σε περίπτωση παράβασης των όρων χορήγησης της επιστροφής δασμών ή φόρων κατανάλωσης τα εμπορεύματα υπόκεινται σε κατάσχεση και επιβάλλονται αυστηρές χρηματικές ποινές·
3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:
- (α) Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, "δημόσια ενίσχυση" σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.
- (β) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση κρίθηκε ότι συνιστά δημόσια ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά τις ακόλουθες προϋποθέσεις του Νόμου:
- (i) Χορηγείται άμεσα από το Δημόσιο. Η παρεχόμενη επιστροφή του καταβληθέντος δασμού ή φόρου κατανάλωσης σημαίνει παραίτηση του Δημοσίου από δασμούς και φόρο κατανάλωσης που θα εισέπραττε κανονικά, βάσει του περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμου και άρα απώλεια δημοσίων εσόδων·
- (ii) συνιστά οικονομική ενίσχυση, αφού η ενίσχυση έχει ως αποτέλεσμα τη μείωση του κόστους των υλικών συσκευασίας που χρησιμοποιούνται από τις κυπριακές επιχειρήσεις με αποτέλεσμα τη μείωση του κόστους παραγωγής των προϊόντων που προορίζονται για εξαγωγή. Η πιο πάνω ενίσχυση δε θα είχε παρασχεθεί υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής δραστηριότητας των δικαιούχων επιχειρήσεων·
- (iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής, κι αυτό γιατί η ενίσχυση δεν παρέχεται σε όλες τις επιχειρήσεις όλων των κλάδων παραγωγής που μπορούν να τύχουν παρόμοιων ενισχύσεων, αλλά λόγω της φύσεώς της περιορίζεται στις επιχειρήσεις παραγωγής εμπορευσιμων προϊόντων οι οποίες ανήκουν στους κλάδους της μεταποίησης και της γεωργίας, εξαιρώντας κατ' αυτόν τον τρόπο τις επιχειρήσεις του κλάδου παροχής υπηρεσιών. Συνεπώς το μέτρο είναι επιλεκτικό·
- (iv) τέλος, μέσω της οικονομικής ενίσχυσης που παρέχεται στις κυπριακές επιχειρήσεις με σκοπό την ενίσχυση των εξαγωγών τους, νοθεύεται ή απειλείται να νοθευτεί ο ανταγωνισμός στις διεθνείς αγορές μεταξύ των κυπριακών και των ξένων προϊόντων.
- (γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου, σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες όμως απαιτείται κοινοποίηση.
- Όσον αφορά την κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία, κρίθηκε ότι, στις περιπτώσεις όπου δικαιούχοι της ενίσχυσης είναι επιχειρήσεις των πιο πάνω κλάδων παραγωγής, οι ενισχύσεις αυτές δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου και άρα δεν απαιτείται προηγούμενη έγκριση του Εφόρου.
- (δ) Περαιτέρω εξετάστηκε κατά πόσο η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στην απαγόρευση του άρθρου 5Α, σύμφωνα με το οποίο ο Έφορος δεν εγκρίνει ενισχύσεις που συνιστούν ενισχύσεις για εξαγωγές. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, ενίσχυση για εξαγωγές σημαίνει δημόσια ενίσχυση που συνδέεται άμεσα με τις εξαγόμενες ποσότητες, τη δημιουργία και λειτουργία δικτύου διανομής ή τις τρέχουσες

δαπάνες εξαγωγικής δραστηριότητας. Η επιστροφή του καταβληθέντος δασμού ή φόρου κατανάλωσης που επιβάλλεται πάνω στην αξία των υλικών συσκευασίας παρέχεται υπό τον όρο της εξαγωγής των τελικών προϊόντων που συσκευάζονται με τα πιο πάνω υλικά. Συνεπώς, η ενίσχυση, εφόσον μειώνει το κόστος παραγωγής των τελικών προϊόντων των κυπριακών επιχειρήσεων που προορίζονται για εξαγωγή, αποτελεί ενίσχυση συνδεόμενη άμεσα με τις εξαγόμενες ποσότητες και επομένως συνιστά ενίσχυση για εξαγωγές. Ως εκ τούτου η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στην απαγόρευση του άρθρου 5Α.

Νοείται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, η κοινοποιηθείσα ενίσχυση, εφόσον αποτελεί ενίσχυση για εξαγωγές, δεν μπορεί μετά την κατάργησή της να χορηγηθεί ως ενίσχυση de minimis.

4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς—

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

- A. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων με τίτλο «Επιστροφή καταβληθέντος δασμού ή φόρου κατανάλωσης. Ο περί Τελωνειακών Δασμών και Φόρων Καταναλώσεως Νόμος, Πέμπτος Πίνακας, Κλάση 10» συνιστά δημόσια ενίσχυση, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου.

Η ενίσχυση αυτή, σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου στο βαθμό που δικαιούχοι της ενίσχυσης είναι επιχειρήσεις παραγωγής γεωργικών, κτηνοτροφικών και αλιευτικών προϊόντων.

Όσον αφορά το υπόλοιπο μέρος του προγράμματος, αυτό αντιβαίνει στις διατάξεις του Νόμου για τους λόγους που αναφέρθηκαν στο μέρος 3 της παρούσας απόφασης. Ως εκ τούτου, εκδίδεται αρνητική απόφαση. Σύμφωνα με το άρθρο 21 του Νόμου, το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων θα εξακολουθεί να ισχύει το αργότερο μέχρι τις 30.4.2003 οπότε θα πρέπει να καταργηθεί.

Αποφασίζεται, τέλος, ότι μετά την κατάργησή του το κοινοποιηθέν πρόγραμμα δε δύναται, με βάση το Νόμο, να χαρακτηριστεί απο την Αρμόδια Αρχή ως ενίσχυση "de minimis".

- B. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Τμήμα Τελωνείων.

Λευκωσία, 20 Δεκεμβρίου 2002.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

Ε.Δ.Ε.: 25.06.002.165 (230.1.2.27.2.1.1)